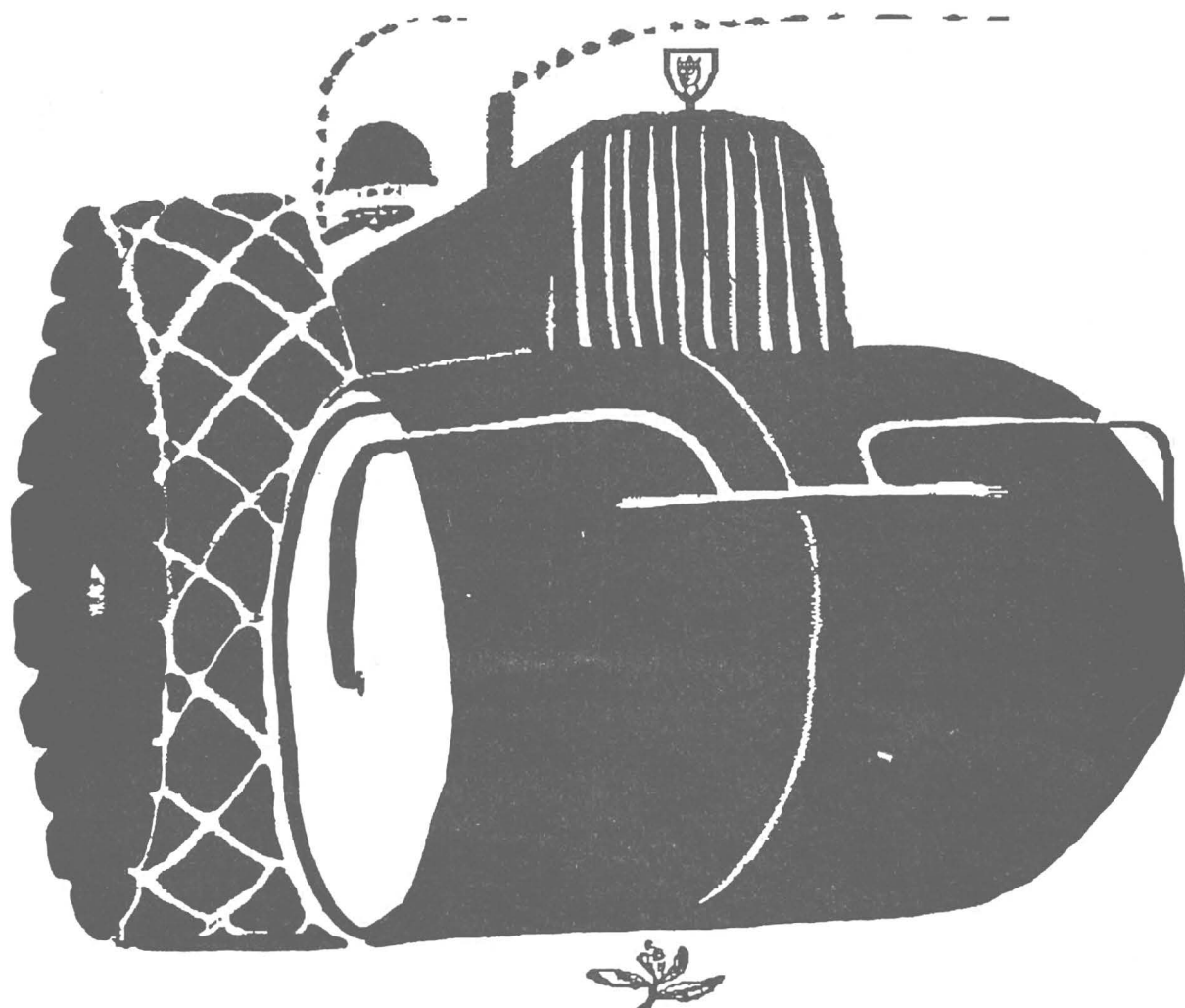




STILs entreprenadförhandlingar

Under hela sommaren och hösten har STIL arbetat med att ta fram förslag till avtal om entreprenad med kommunen. Här nedan återger vi STILs och Stockholms kommuns skrivelser i detta ärende.

88-10-25

Till socialborgarrådet
Ingemar Ingevik
Stadshuset
105 35 STOCKHOLM

Anbud rörande tillhandahållande
av personlig assistans

Stockholmskooperativet för Independent
Living (STIL) åtager sig härmed att till-

handahålla personlig assistans för de medlemmar som så önskar i enlighet med bifogade avtal.

STILs ideologi och kooperativa affärsidé

Stockholmskooperativet för Independent Living är en ekonomisk förening (ändring från ideell till ekonomisk förening sker vid årsskiftet) med drygt 140 medlemmar med behov av personlig assistans. STIL

grundades 1984 för att genomföra ett försöksprojekt med brukarstyrd personlig assistans. Kooperativet hävdar att människor med behov av personlig assistans är de bästa experterna på sina behov och kan bättre än någon annan avgöra när man behöver personlig assistans, på vilket sätt och framför allt av vem. STIL är en gren av Independent Living-nätverket, den internationella handikappmedborgarrättsrörelsen som kämpar mot

diskriminering och för mer personlig och politisk makt för människor med funktionshinder. En av rörelsens grundprinciper är rätten till självbestämmande i vardagen. Idag saknar flertalet personer med funktionshinder denna basala rättighet som andra medborgare tar som självklar. Kränkningen av rätten till självbestämmande kommer exempelvis till uttryck i reglering av antal resor inom färdtjänsten, kommunala riktlinjer för hemtjänsten, etc.

STIL betraktar sig även som del av den kooperativa traditionen med huvuduppgiften att främja medlemmarnas intressen genom ekonomisk verksamhet i demokratisk och solidarisk anda och med krav på medlemsutbildning.

För att förverkliga rätten till självbestämmande vill STIL skapa nya organisationsformer för personlig assistans över vilka vi själva har den fulla kontrollen. Istället för att som andra enbart klaga över att inget görs, vill STIL ta ett eget ansvar och skapa nya lösningar som ger oss full delaktighet och jämlikhet.

I den lösning som STIL har tagit fram fungerar vi som arbetsgivare och arbetsledare för våra personliga assistenter. STIL är således ett produktions- och konsumtionskooperativ i likhet med t ex OK, Konsum eller HSB. Förebilder till vårt förslag har varit föräldrakooperativa daghem och HSB som erbjuder kommunen tjänster som är nära besläktade med hemtjänst. I likhet med HSB vill STIL som ett entreprenadföretag ingå avtal med socialdistriktet och erbjuda att de personer i respektive distrikt som så önskar kan ordna sin assistans genom kooperativet.

STILs anbud beskrivs närmare i de bifogade förslagen till avtal mellan STIL och kommunen och mellan den enskilde och STIL.

STILs organisation och arbetssätt

Enligt stadgarna har enbart personer med eget behov av personlig assistans rösträtt och kan vara styrelsemedlem. I Stockholmskooperativet för Independent Living. Högsta beslutande organ i föreningen är årsmötet som utser styrelsen. Majoriteten av styrelsens ledamöter ska få sin personliga assistans genom STIL. Mellan årsmötena fastställs föreningens verksamhet och övriga angelägenheter på medlemsmöten som hålls två gånger per månad.

Föreningen har ett kansli där samtliga anställda utgörs av personer med funktionshinder. I enlighet med sin kamp för självbestämmande för människor med funktionshinder betraktar kooperativet ett eget funktionshinder som en merit och förutsättning till att utföra ett kvalificerat arbete. Personer utan funktionshinder anlitas enbart för kamerala och kontorsmässiga arbetsuppgifter. Kansliet företräds av en verksamhetsledare med eget funktionshinder.

STIL har sedan i januari 1987 drivit ett försöksprojekt med brukarstyrd personlig assistans. I projektet har 26 personer med olika åldrar, funktionsnedsättningar, boendeformer och assistansbehov deltagit. Medel till projektets uppbyggnadskostnader har kommit från socialdepartementet, medel för assistenternas löner och projektets administration har kommit från de berörda kommunerna: Stockholm, Hanninge, Nacka, Sollentuna, Solna och Täby. Deltagarnas behov av assistans har bedömts i vanlig ordning av kommunen och uttryckts i antal timmar/dygn. Varje deltagare har förfogat över ett belopp som motsvarat kommunens genomsnittliga självkostnad för detta timantal inklusive administrativa kostnader. Projektet har alltså inte inneburit några merkostnader för kommunen.

STIL har varit arbetsgivare för deltagarnas assistenter. Kooperativet har betalat ut löner och arbetsgivaravgifter och har förhandlingsansvar. Alla arbetsledarfunktioner såsom rekrytering, träning, schemaläggning och anvisning av de personliga assistenterna utförs av respektive projektdeltagare. Kooperativet har ett kollektivavtal med Svenska kommunalarbetsförbundet. Vår arbetsgivarorganisation är Kooperationens förhandlingsorganisation (KFO). Assistenternas lön och arbetsvillkor regleras av gällande lag och avtal.

Vid årsskiftet 1988/89 kommer STIL att ha producerat ca 130 000 assistanstimmar till en sammanlagd omslutning på ca 15 miljoner kr.

STILs verksamhet har hittills bedrivits som försöksprojekt. Det här anbudet är vårt förslag till att fortsätta och sprida vår personlig assistans-lösning som reguljär och varaktig verksamhet.

Stöd för STILs kooperativa lösning

En rad handikapporganisationer har i sina handlingsprogram och liknande dokument uttryckt sitt stöd för den av STIL valda brukarstyrd lösningen. Vår brukarkooperativa lösning i en demokratisk förenings regi är helt i linje med socialtjänstlagens och även kommunens intentioner om ökat brukarinflytande även samt Folk-rörelseutredningens förslag.

Under den tid som STIL-projektet har pågått, har STIL erfarit att projektets styrka och framgång har legat i kollektivets förmåga att ta ett gemensamt ansvar för att lösa varandras problem. Det grundläggande i vår verksamhet är vår egen pedagogik, peer counselling, som går ut på att stödja varandra och dela med sig av varandras erfarenheter. På så sätt förstärks den enskildes självförtroende och egen förmåga att ta ansvar för sitt eget liv. Därför tror vi på vår kooperativa lösning.

Kvalitet av STILs kooperativa lösning

Genom STILs koncept kan vi tillhandahålla en kvalitet på personlig assistanstjänster som kommunen aldrig förut kunnat erbjuda. Med hjälp av dessa tjänster har det visat sig att personer med behov av personlig assistans kan leva ett mycket mer likvärdigt liv än tidigare. STILs försöksprojekt har visat att brukarstyrd personlig assistans leder till:

- utflyttning från boendeserviceenheter och föräldrahem och därmed minskad bostadssegregation
- högre sysselsättningsgrad och därmed minskad förtidspensionering
- större fritidsutbud och därmed minskad passivisering
- större geografisk och social rörlighet och därmed minskad isolering
- familjebildning

Dessa resultat beskrivs närmare här nedan. Av de 7 projektdeltagare, som tidigare var hänvisade till kommunens boendeservice, har 5 flyttat ut till vanliga nybyggda eller renoverade lägenheter som enligt lag är handikappanpassade. Därmed har STIL bevisat att det inte finns några som helst motiv för att bygga dyrbara och oundvikligt institutionspräglade boendeserviceenheter. Istället innebär STILs koncept att även kommuninvånare med stora assistansbehov själva har möjlighet att välja var de ska bo och slipper anpassa sig till ett starkt begränsat utbud.

Projektdeltagare som tidigare varit beroende av hemtjänstens tider, telefontider, regler och arbetssätt måste inte längre anpassa sina behov till den kommunala hemtjänsten utan kan idag själva avgöra med sina assistenter när de ska ha assistans och vad som ska utföras. De slipper vänta till nästa års storstädning för att få sina fönster putsade. I STIL anpassar vi assistansen efter våra behov istället för tvärtom. I traditionell kooperativ anda står alltså konsumentens önskemål hela tiden i centrum.

De projektdeltagare, som förut var beroende av sina anhöriga för att få sin assistans, kan idag leva självständigt och ta sin naturliga del i hushållsarbetet mm. Därmed har dessa projektdeltagare för första gången i sina liv de praktiska förutsättningarna att på lika villkor delta i familjelivet.

Projektdeltagare, som tidigare varit beroende av färdtjänsten och därför aldrig kunnat passa sina tider, kan idag med hjälp av sina assistenter och en egen bil eller med kollektiva trafikmedel färdas vart och när de vill.

De projektdeltagare, som tidigare var tvungna att ringa ledsagarservice två dagar i förväg och högst 3 gånger i månaden på särskilda telefontider utan att veta vem som skulle komma, kan idag själva komma överens om tid och plats med någon av sina assistenter. Därmed har deras möjligheter att på lika villkor delta i samhällsgemenskapen ökat avsevärt.

Projektdeltagare, som tidigare var tvungna att stanna hemma under semestertiden t o m med reducerad assistans, kan nu genomföra semesterresor som andra medborgare i samhället - för några år det första gången i sina liv. I en del fall har STIL-projektet dessutom inneburit att föräldrar för första gången i deras barns liv har kunnat resa bort ensamma, eftersom barnen nu har de praktiska förutsättningarna till samma liv som sina jämnåriga.

STIL-projektet har alltså inneburit helt nya dimensioner i projektdeltagarnas liv. Projektet är ett bevis på att kooperativa lösningar där enskilda tar ansvar för att tillgodose sina egna behov, är oslagbara gentemot kommunala byråkratier.

Behovsprognos för STILs kooperativa lösning

Förutsatt att kommunen och STIL kan

enas om vårt anbudsförslag så tror vi att ca 50 Stockholmsbor kommer under 1989 att anmäla sitt intresse för den personlig assistans-lösning som kooperativet erbjuder. Vi uppskattar att efter 5 år kommer minst 300 personer i Stockholms kommun att lösa sin personlig assistans på detta sätt. Vi bygger dessa skattingar på de erfarenheter som vi hittills har haft med människor som sökt sig till oss. Otillfredsställelsen med de nuvarande kommunala tjänsterna är lika stor som förtroende på att STIL innebär en väg till kontroll över sitt liv, till självbestämmande och självrespekt.

STILs kompetens

Kooperativet har visat kompetens för det arbete som anbudsförslaget innebär:

Brukarkompetens

Kooperativets medlemmar och styrelse har en samlad kunskap av personlig assistans som grundar sig på våra decennier långa erfarenheter med personlig assistans - en kompetens som ingen socialförvaltning eller privat företag uppnår.

Produktkompetens

Genom våra långa erfarenheter med den kommunala verksamheten, den 3-åriga förberedningsfasen och den 2-åriga projektperioden har vi diskuterat och experimenterat fram en lösning som vi tror på, som är beprövad och som har visat sig uppfylla våra krav för självbestämmande och livskvalitet till fullo.

Affärskompetens

Kooperativet har visat sig kapabelt att bygga upp en rörelse från idén till en årsomsättning på 8 mill kronor inom två år.

Ekonomi

För att kunna åtaga oss det kvalificerade intensiva arbete som vårt anbudsförslag innebär måste kooperativet ha en ersättning på x kr per beviljad timme. Det beloppet ska jämföras med kommunens egna kostnader per genomsnittlig hemtjänsttimme på f n 145 kr och genomsnittskostnaden för rikets kommuner per hemtjänsttimme på f n 142,50 kr (kommunförbundets uträkning).

Kommunens självkostnad i form av x kr per timme är nödvändig för att STIL ska kunna åta sig detta krävande arbete av följande skäl:

Höga annonskostnader

STILs medlemmar som ofta inte kan eller vill erbjuda heltidstjänstgöring har under 1987 i genomsnitt haft 13 assistenter per projektdeltagare. Det stora antalet assistenter har inneburit en hög rekryteringsverksamhet med betungande annonskostnader för de individuella projektdeltagarna. Vi måste räkna med en kraftig ökning av dessa utgifter när fler människor vill lösa sin assistans genom STIL och i fall tillgången på arbetskraft i länet försämras ytterligare.

Högre löner

För att kunna konkurrera med andra arbetsgivare måste STIL kunna erbjuda högre löner än hittills. Vi måste kunna även betala högre löner än den kommunala hemtjänsten eftersom våra assistenters arbetsuppgifter är mera omfattande och kvalificerade. Redan idag använder sig de flesta inom projektet av avtalets möjlighet att betala högsta grundlönen på f n 54:00 kr per timme. Tillsammans med förhandlingsorganet KFO håller vi dessutom på att undersöka möjligheterna till att kunna höja lönerna ännu mer.

Högre andel av OB-tider

I jämförelse med kommunens hemtjänstverksamhet som mestadels äger rum under vanlig kontorstid har vi inom STIL behov av personlig assistans när som helst under dygnet och veckan. Det genomsnittliga timbehovet per dygn under 1987 har varit 12 tim. Dessa timmar ligger till 60 procent på kvällstid och helger. Det är en avsevärt högre andel än kommunens. Genom det senaste löneavtalet har dessutom OB-ersättningen nästan fördubblats.

Inbakade omkostnader i samband med sk "ledsagarservice"

Personlig assistans kan ge oss möjligheter till att röra oss ute i samhället som andra medborgare enbart om vi kan betala de kostnader som uppstår i och med att våra assistenter måste följa med oss. Sådana kostnader kan vara utgifter för assistenternas resekostnader, traktamente, inträdesavgifter o dyl.

I några socialdistrikt kan särskilda och begränsade medel ansökas för dessa ändamål efter behovsprövning. I STILs entreprenadsförslag är dessa kostnader redan inbakade i timsättningen vilket innebär att vi skulle slippa den förödmande särbehandlingen av kommunen

där vi är tvungna att blotta våra liv och underkasta oss behovsprövningar när det i själva verket gäller aktiviteter som den övriga befolkningen gör spontant och utan att behöva förklara och försvara sig.

STILs kooperativa entreprenörlösning anknyter därmed till den tradition i den svenska socialpolitiken som bygger på rättigheter i form av direkta kontantbidrag genom socialförsäkringar istället för naturalia i form av tjänster som ges av kommunen. Den senare lösningen har ofta inneburit att människor som egentligen enbart behöver finansiellt stöd för att kunna kompensera sina speciella behov anses vara i behov av omsorg och omhändertagande och utsätts för långtgående granskning och kontroll i samband med att de begär stöd från samhället.

Under det pågående STIL-projektet har vi kunnat visa att vi kan betala även dessa kostnader med kommunens självkostnad i timersättning. På det sättet har vi inte enbart lyckats uppnå ett större personligt oberoende, integritet och större rörelsefrihet, utan vi har även besparat kommunen en hel del administration och pengar.

Behov av intensiv arbetsledarutbildning, rådgivning och stöd

STILs koncept går ut på att delegera arbetsledaransvaret och därmed ansvaret för rekrytering, schemaläggning, anvisning och utbildning av assistenterna och andra uppgifter till brukarna av personlig assistans. Endast på det sättet kan den enskilde uppnå den högsta möjliga kontrollen över sin assistans och sitt vardagsliv. För att den enskilde ska kunna åta sig detta ansvar behövs intensiva utbildnings-, informations-, rådgivnings- och stödsatser i grupp och individuellt samt utveckling av lämpligt studiematerial och lämpliga former för verksamheten.

Samtliga kostnader är direkt relaterade till verksamhetsvolymen. Av denna anledning är det önskvärt att baka in dessa kostnader i den genomsnittliga timersättningen.

Varför entreprenadlösningen?

Kostnaderna för administration inkl utbildning, information, rådgivning och stödverksamhet samt arbetsledarfunktionen uppskattas till ca 1/3 av den totala genomsnittliga timkostnaden. Vi betraktar dessa kostnader som outhärliga för att ett större antal människor i kommunen i framtiden ska kunna åtnjuta den ökade livskvaliteten som STILs lösning innebär.

Enbart ett entreprenadsavtal med kommunen ger oss den grad av kontroll över vår ekonomi som vi behöver för att kunna bedriva ett långsiktigt arbete. Ett sådant långsiktigt perspektiv är nödvändigt om STIL ska kunna ta arbetsgivaransvar för sina över 250 anställda. Vi skulle t ex inte kunna bedriva vår verksamhet enbart med en timersättning som täcker löner och arbetsgivaravgifter samt särskilda anslag för administration, eftersom en sådan lösning knappast skulle kunna täcka alla våra kostnader. Dessutom skulle beroendet av särskilda kommunala anslag inte gagna våra möjligheter till stabilt och långsiktigt arbete.

Kommunen har tecknat entreprenadsavtal med HSB. STIL som brukarkooperativ vill ha samma möjlighet. Just därför har vårt förslag utarbetats i nära samarbete med Sveriges kooperativa sektor, Per-Olof Jönsson från HSB, Jörn Hammarstrand och Ulf-Erik Andersson från Kooperativa institutet, Yngve Karlsson från Koop Service, Maria Mörner-Walter från Vårat Dagis, advokat Ingemar Folke samt Per-Erik Lundqvist från Kooperationens förhandlingsorganisation.

Med vänliga hälsningar

Adolf Ratzka
ordförande

Bengt Elmén
verksamhetsledare

Ärendet var uppe för socialnämndens beslut den 15 december. Här vårt förtydligande inför sammanträdet

Till socialborgarrådet
Ingemar Ingevik
Stadshuset
105 35 STOCKHOLM

1988-12-10

Angående socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat 1988-11-18

Inför socialnämndens sammanträde den 15 december 1988 vill vi framföra våra synpunkter.

1. Separat och skyndsamt beslut om STILs anbudsförslag
Socialförvaltningen föreslår ett utveck-

lingsprojekt som fram till halvårsskiftet ska utreda olika former av brukarstyrd personlig assistans inom och utom kommunal regi.

Angående den kooperativa lösningen anser STIL att vi redan haft ett två-årigt utvecklingsprojekt som alla berörda parter bedömer som positivt. Resultatet av projektet är vårt anbudsförslag beträffande ett entreprenadsåtagande. Förslaget är väl genomarbetat med stöd från ett stort antal experter på området. STIL anser att det inte finns någon anledning till ytterligare fördröjningar genom att behandla vårt förslag tillsammans med nya projekt i en utredning. Vi föreslår att socialnämnden den 15 december beslutar

att beslut om STILs entreprenadsförslag ska fattas snarast och att STIL-projektet ska förlängas tills beslutet är klart.

2. Uppräkning av timersättningen
Sedan projektets början i januari 1987 har STIL erhållit 131 kronor per beviljad assistanstimme. Detta belopp bestämdes av socialförvaltningen hösten 1986 och grundades på socialförvaltningens preliminära beräkningar av sina egna kostnader för social hemtjänst för året 1987. Någon uppräkning med kommunens verkliga kostnadsutveckling har inte skett under de två år som gått trots att avtalet för SKAF medlemmar har förbättrats avsevärt framför allt för OB-tilläggen. Med tanke på att STILs projektdeltagare har i genomsnitt 67% av sina timmar på OB-

tider i jämförelse med kommunens 15-20% torde en uppräknings med 7% per år vara rimligt vilket skulle resultera i 150 kr för 1989. Vi föreslår att socialnämnden den 15 december beslutar

att timersättningen till STIL ska uppräknas till 150 kr för 1989.

3. Bidrag till STILs lokaler i form av slopad återbetalning av projektmedel

Enligt försöksprojektets uppläggning är STIL skyldig att redovisa inkomna kommunala medel och återbetala eventuellt överskott. STIL kommer således efter årsskiftet att skicka tillbaka till Stockholms kommun ett belopp på ca 700 000 kr för verksamhetsåret 1988.

STIL har fortfarande inga egna lokaler utan får använda lokaler på Garnisonen som Styrelsen för vårdtjänst har ställt till vårt förfogande under försöksprojektperioden. Dessa lokaler är inte användbara för föreningsverksamhet med medlemsmöten, kursverksamhet och kvälls- och helgaktiviteter. En enda hiss för två personer med rullstol går till våra lokaler vilket är oacceptabelt ur brandsäkerhetssynpunkt. Efter årsskiftet måste vi betala hyra för dessa lokaler och flytta vid första tillfälle.

Vi har letat mycket efter egna lokaler som fyller våra krav: bottenplan utan hiss eller trappor, 150-200 kvm med möjlighet till handikappanpassning, inom tullarna. Eftersom alla våra medlemmar har funktionshinder - de flesta kör el-stol - och alla våra anställda utom sekreteraren har eget behov av personlig assistans, måste vi räkna med ombyggnadskostnader med minst 300 000 kr för att tillgodose våra krav på tillgänglighet.

Enligt sakkunniga är hyreslokaler som

uppfyller våra behov mycket svåra att få tag i. Framför allt med tanke på de stora ombyggnationer som hyresvärden förväntas gå med på. Vi skulle förbättra våra chanser att hitta en passande lokal om vi även kunde köpa.

Vi hoppas att socialnämnden visar sitt stöd för och underlätta vår fortsatta verksamhet genom att avstå från återbetalningen av STILs överskott på ca 700 000 kr under 1988 så att vi istället kan använda dessa medel till egen lokal. Detta överskott har huvudsakligen kommit till genom att vi inte behövde belasta de kommunala medlen med kostnader för egen lokal. Vi föreslår att socialnämnden den 15 december beslutar

att socialnämnden avstår från återbetalningen av överskottet och att STIL får använda medlen istället för inskaffande av lokal.

Angående förvaltningens förslag till utformning av en enskild arbetsgivarmodell ("nivå 3") så vill vi under 1989 lägga fram ett eget förslag som STIL kommer att utarbeta i demokratisk ordning och enligt våra principer.

Vi vill gärna ställa våra omfattande erfarenheter med brukarkontrollerad personlig assistans till kommunens förfogande för att påverka den reguljära kommunala verksamhetens kvalitet även i fortsättningen. Får vi vårt entreprenadsförslag igenom med en rimlig timersättning har vi dessutom resurser för att erbjuda alla brukare av personlig assistans - oavsett om de är med i STIL eller ej - utbildning i arbetsledaransvar vilket gagnar kommunens intentioner med nivå 1. Utan utbildning kommer nämligen enligt vår erfarenhet enbart en liten elit att kunna använda sig av denna möjlighet.

STIL och även socialförvaltningen har

fått känna av den enorma efterfrågan bland hemtjänstbrukarna för att komma med i STIL-projektet. Redan november 1987 anhöll STIL till förvaltningen om att permanenta och utvidga projektet. Redan då ansåg vi att vi hade klara bevis för att vårt projekt innebar så positiva fördelar för deltagarna att vi ville sprida dessa till flera kommuninvånare med behov av personlig assistans. Under 88 har STIL bedrivit en omfattande kursverksamhet för medlemmar som vill gå med i projektet. Den har resulterat i att ett 15-tal personer nu känner sig beredda att ta projektdeltagaransvar.

Vår utbildning för nya brukare av personlig assistans (i vår egen regi eller kommunens "Steg 1" regi) har en hög ambitionsnivå samt är mycket resurskrävande för att på bästa sätt förbereda de blivande arbetsledarna inför sin helt nya roll och dess svårigheter. De 15 stycken färdigutbildade riskerar att förlora sina färdigheter i brist på träning, samtidigt som det för oss inom STIL känns fel att genomföra en utbildning av en ny kull utan att ha möjlighet till fortlöpande utvärdering av eventuella brister i våra utbildningsprogram. Det är en av anledningarna till varför vi behöver ett snabbt beslut. Att fördröja deras inträde ytterligare vore dessutom att på ett onödigt sätt försinka deras personliga utveckling.

När STIL får entreprenadsförslaget igenom och får utöka sin verksamhet kan vi i ännu högre grad än hittills avlasta den kommunala hemtjänsten så att den kan öka kvantiteten och kvaliteten för brukarna av den vanliga kommunala hemtjänsten.

Med vänliga hälsningar

Adolf Ratzka
ordförande

Bengt Elmén
verksamhetsledare

Ärendet bordlades. Här ett ytterligare brev från STIL inför socialnämndens sammanträde den 22. december.

1988-12-18

Till socialborgarrådet
Ingemar Ingevik
Stadshuset
105 35 STOCKHOLM

Angående STILs entreprenadsförslag

Bordläggningen av vårt ärende ger oss tillfälle för ytterligare klargörande från vår sida.

1. STILs behov av ett principbeslut om sitt entreprenadsförslag

Förvaltningens tjänsteutlåtande beskriver STIL-projektet på ett mycket korrekt sätt

och uttalar sig mycket positivt om det, men tar inte upp STILs konkreta förslag om permamentering av verksamheten.

STIL har lämnat ett konkret förslag till entreprenad till kommunen och vill ha ett konkret svar. Kommunen har liknande entreprenörsavtal med andra kooperativ, t ex HSB gällande Kristineberg i socialdistrikt 3. STIL begär samma behandling av kommunen.

STIL har redan idag direkta överenskommelser med vissa socialdistrikt där STIL åtar sig att tillhandahålla personlig assistans enligt STIL-modellen till ett fast pris per timme. (Se t ex bifogade korrespondens med socialdistrikt 4). Denna praxis tyder på att socialdistrikt anser sig kapabla att ingå en entreprenörsöverenskommelse med STIL utan centrala utredningar. STIL vill dock gärna ha en central uppgörelse för att slippa behöva förhandla med varje enskilt distrikt om villkoren i entreprenaden.

STIL föreslår att socialnämnden den 22 december tar ett principbeslut om vårt entreprenörsförslag. Efter detta måste detaljerna, inklusive timsättningen, om entreprenadens villkor skyndsamt förhandlas mellan kommunen och STIL. För STILs del är ett sådant principbeslut livsviktigt. Utan ett principbeslut hänger vi totalt i luften: vi vet inte om vi överhuvudtaget har ett berättigande som kooperativ i framtiden, vi kan inte utarbeta en budget inför 1989. Vi kan inte planera vår arbetsledarutbildning, kan inte leta efter egna lokaler. Som arbetsgivare för över 250 personer som arbetar åt STIL som kanslipersonal och som personliga assistenter har vi ett juridiskt och socialt ansvar. Utan ett principbeslut om vårt entreprenörsförslag och därmed klarhet om vår framtid kan vi inte åta oss detta ansvar.

2. Timsättning 150 kr

Utfallet av STILs verksamhet hittills kan inte tjäna som prognos för vår kostnadsutveckling under kommande år. Hittills har vi haft ett försöksprojekt som var

begränsat i både tid och deltagarantal. Vi har fått mycket ekonomiskt stöd från Styrelsen för vårdartjänst som har helt kostnadsfritt lånat oss lokaler, möbler och datautrustning. Våra insatser på arbetsledarutbildning, stöd och rådgivning har varit begränsade, eftersom de nuvarande deltagarna hade 3 år på sig att förbereda sig innan projektet kunde börja.

Den förändring som vi nu står inför innebär en permanent verksamhet som ska vara självbärande utan statliga eller kommunala bidrag. Verksamheten ska kunna läggas upp långsiktigt. Det innebär finansiella åtaganden genom fast anställning av kanslipersonal, anskaffning av kansli lokaler, möbler, data- och annan utrustning. Detta innebär även att bygga upp ekonomiska reserver. Idag, utan några som helst sådana reserver, skulle en arbetsrättslig tvist kasta oss omkull.

Förändringen innebär framför allt stora arbetsintensiva satsningar på utbildning, handledning och stöd samt framtagna kursmaterial för att öka antalet deltagare och sprida STIL-modellen till flera brukargrupper.

150 kr som timsättning under 1989 motiveras på följande sätt:

54,00 kr	Grundlön under 1988
6,4 8kr	Semesterersättning på 12%
15,00 kr	genomsnittligt OB-tillägg under 1988 (67% av våra timmar är OB)
32,46 kr	Sociala avgifter på 43%
5,39 kr	förväntad löneökning under 1989 på 5%
2,00 kr	KFO-avgift, försäkringar
5,00 kr	andel i lokalhyra
15,00 kr	andel i STILs gemensamma förvaltnings- & utbildningskostnader
5,00 kr	för uppbyggnaden av reserver för oförutsedda utgifter
10,00 kr	individuella arbetsledar-

kostnader

150,33 kr Summa

Som jämförelse kan nämnas att Danderyds kommun antog ett anbud av det statliga Procordia-ägda AB Svensk Hemservice på 145 kr/tim för 1988. Verksamheten avser kontorstid. Där ingår alltså inga OB-tillägg vars genomsnittskostnad STIL beräknar med 15 kr/tim. Där ingår inte heller några kostnader för kontorslokaler, eftersom entreprenörserbudet förutsätter att lokaler kan lånas kostnadsfritt av kommunen. Där ingår inte heller någon utbildning, stöd och rådgivning för brukarna.

3. Starthjälp genom efterskänkning av 1988 års överskott

STIL har föreslagit att kommunen efterskänker STILs överskott under 1988 så att STIL kan anskaffa och anpassa en lämplig lokal för sin kansli- och utbildningsverksamhet.

Vi vet att andra handikappföreningar har inte fått sådana kommunala anslag. Å andra sidan åtar sig andra handikappföreningar som intresse- och kamratföreningar inte samma uppgifter. I motsats till de etablerade handikapporganisationerna äger STIL inga tillgångar i form av aktier, bingo-inkomster eller fastigheter. Vi har inga som helst reserver inför 1989. Det enda kapital vi äger är vår entusiasm, arbetsglädje och kunnande.

4. Inga behov för ytterligare bidrag i framtiden

Om STIL får ett positivt svar på sitt entreprenörsförslag med rimliga villkor och starthjälp i form av efterskänningen av 1988's överskott, så klarar vi oss för all framtid utan att någonsin igen behöva söka bidrag från kommunen. Vi vill inte stå med mössan i handen.

Med vänliga hälsningar

Adolf Ratzka
ordförande

Bengt Elmén
verksamhetsledare

Ärendet bordlades igen. Förvaltningen tyckte att de andra handikapporganisationerna inte hade tillräckligt med tid för att ta ställning. Förvaltningen måste utreda kommunens kostnadsläge. Ett slutgiltigt beslut utlovades den 16 februari 1989.